

KẾT LUẬN THANH TRA

Về thực hiện chính sách pháp luật việc cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện Quyết định số 2035/QĐ-SXD ngày 28/6/2023 của Giám đốc Sở Xây dựng về thanh tra việc thực hiện chính sách pháp luật công tác cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận. Từ ngày 06/7/2023 đến ngày 26/7/2023 Đoàn Thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 31/7/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Sở Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát đặc điểm tình hình:

Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam là cấp chính quyền, hoạt động theo quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015, thực hiện nhiệm vụ quản lý hành chính nhà nước, điều hành hoạt động phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng ở địa phương theo nghị quyết của HĐND cùng cấp và UBND cấp trên. Trong đó bao gồm nhiệm vụ quản lý các hoạt động trong lĩnh vực của ngành xây dựng và quy định của Luật Xây dựng. Để thực hiện chức năng quản lý nhà nước về lĩnh vực ngành xây dựng, ngày 12/4/2023 Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam đã ban hành Quyết định số 10/2023/QĐ-UBND Ban hành quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Thuận Nam. Trong đó, thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn như sau:

- Tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện lập quy chế quản lý kiến trúc, Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch đô thị, thiết kế đô thị theo phân công, phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân huyện thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, thu hồi giấy phép xây dựng công trình và kiểm tra việc xây dựng công trình theo giấy phép được cấp trên địa bàn huyện theo quy định của pháp luật và phân công, phân cấp của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Hướng dẫn, kiểm tra việc xây dựng các công trình theo quy chế quản lý kiến trúc, Quy định quản lý theo đồ án quy hoạch đô thị, thiết kế đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; Tổ chức công bố, công khai các quy hoạch xây dựng; Cung cấp thông tin về quy hoạch xây dựng; Quản lý các mốc giới, chỉ giới xây dựng, cốt xây dựng theo địa bàn phân cấp.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh hồ sơ cấp phép xây dựng từ tháng 01/2020 đến tháng 12/2022 như sau:

1. Số liệu và hồ sơ lưu trữ cấp phép xây dựng do UBND huyện Thuận Nam cung cấp theo văn bản số 1984/UBND-KT ngày 10/6/2023:

- Giấy phép xây dựng: 27 hồ sơ. Trong đó:
- + Công trình : 08 hồ sơ;
- + Nhà ở: 19 hồ sơ.

2. Về kiểm tra công khai thủ tục hành chính, quy trình cấp giấy phép xây dựng:

Đoàn Thanh tra đã tổ chức kiểm tra tại bộ phận một cửa của Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam, tại bộ phận một cửa có công khai, niêm yết đối với thủ tục hành chính về cấp giấy phép xây dựng công trình, nhà ở riêng lẻ. Đồng thời thủ tục hành chính liên quan đến cấp Giấy phép xây dựng công trình, nhà ở trên địa bàn huyện Thuận Nam được đăng tải công khai trên Cổng dịch vụ hành chính công tỉnh Ninh Thuận theo địa chỉ <http://dichvucong.ninhthuan.gov.vn>, được phép cấp giấy phép xây dựng đối với công trình cấp III, IV và nhà ở riêng lẻ.

3. Về kiểm tra công tác lưu trữ hồ sơ cấp giấy phép xây dựng:

Đoàn thanh tra tổ chức kiểm tra 27/27 hồ sơ cấp giấy phép xây dựng. Trong đó, mỗi bộ hồ sơ cấp giấy phép xây dựng được lưu trữ như sau: Đơn xin phép xây dựng, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy phép xây dựng, bản vẽ cấp phép xây dựng, biên bản kiểm tra hiện trạng, tờ trình thẩm định hồ sơ cấp phép, giấy biên nhận và trả kết quả..., đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

4. Về chế độ thu và quản lý phí, lệ phí cấp giấy phép xây dựng:

Bộ phận một cửa của Văn phòng Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam tổ chức thu và quản lý phí, lệ phí cấp giấy phép xây dựng phù hợp theo quy định tại Quyết định 98/2016/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 và Quyết định số 65/2020/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng đối với các khoản khí, lệ phí trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, việc căn cứ văn bản áp dụng chưa phù hợp theo thực tế (Quyết định số 57/2015/QĐ-UBND ngày 19/8/2015 của UBND tỉnh).

5. Về kiểm tra việc thực hiện các văn bản quy định pháp luật trong công tác cấp giấy phép xây dựng:

a) Về thủ tục hành chính, quy trình, thời gian cấp giấy phép xây dựng:

- Qua kiểm tra 27/27 hồ sơ, Đoàn thanh tra nhận thấy về trình tự thủ tục, quy trình cấp phép xây dựng của Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam đảm bảo theo thủ tục hành chính, cụ thể: Hồ sơ đề nghị cấp phép xây dựng của tổ chức, cá nhân được tiếp nhận tại bộ phận một cửa (có giấy biên nhận và trả kết quả) sau đó có phiếu chuyển giải quyết hồ sơ về Phòng Kinh tế hạ tầng tổ chức thẩm định và trình UBND huyện Thuận Nam ký ban hành giấy phép xây dựng và sau đó trả kết quả tại bộ phận một cửa.

- Về thời gian cấp phép của 27 hồ sơ được trả kết quả đúng thời hạn theo quy định tại Quyết định số 90/2016/QĐ-UBND ngày 06/12/2016 và Quyết định số 07/2021/QĐ-UBND ngày 10/3/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chi tiết một số nội dung về cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn tỉnh.

b) Công tác thẩm định cấp giấy phép xây dựng:

- Công tác thẩm định cấp giấy phép xây dựng công trình, nhà ở riêng lẻ do Phòng Kinh tế hạ tầng chủ trì thẩm định và trình Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam cấp giấy phép xây dựng. Qua kiểm tra, Đoàn Thanh tra nhận thấy nội dung thẩm định cơ bản đảm bảo đầy đủ về điều kiện cấp giấy phép xây dựng đối với nhà ở riêng lẻ được quy định tại Điều 93 Luật Xây dựng năm 2014, tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, cụ thể như sau:

+ Chưa nêu sự đảm bảo an toàn công trình, công trình lân cận, yêu cầu bảo vệ môi trường, hạ tầng kỹ thuật,...;

+ Nội dung Tờ trình thẩm định không nêu cụ thể các quy định hiện hành và áp dụng các quy định phù hợp tại thời điểm thẩm định như: Quy hoạch xây dựng, Thông tư số 22/2019/TT-BXD ngày 31/12/2019 của Bộ Xây dựng ban hành QCVN 01:2019/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng; Thông tư số 01/2021/TT-BXD ngày 19/5/2021 của Bộ Xây dựng ban hành QCVN 01:2021/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng.

c) Về sự tuân thủ các quy định pháp luật xây dựng trong hồ sơ cấp giấy phép xây dựng:

04/27 giấy phép xây dựng cấp phép có mật độ xây dựng phù hợp theo tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành. Tuy nhiên, trên giấy phép xây dựng tính sai mật độ xây dựng (GPXD số 02/GPXD ngày 06/4/2020; GPXD số 01 ngày 24/3/2022; GPXD số 06/GPXD ngày 15/6/2022 và GPXD số 08/GPXD ngày 15/7/2022) so với Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch xây dựng QCVN 01:2019/BXD và QCVN 01:2021/BXD.

d) Về kiểm tra hiện trạng thực tế công trình đối với hồ sơ đã được cấp giấy phép xây dựng:

Đoàn thanh tra đã chọn ngẫu nhiên 06/27 hồ sơ công trình để tiến hành kiểm tra thực tế, kết quả kiểm tra có 06/27 công trình xây dựng đảm bảo so với nội dung giấy phép xây dựng đã cấp.

III. Kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra:

1. Mặt đạt được:

- Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam thực hiện công tác cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn huyện đảm bảo về trình tự, thủ tục hành chính theo quy định; tiến độ, thời gian giải quyết thủ tục hành chính, giải quyết hồ sơ nhanh chóng, hoàn thành và trả kết quả trước thời hạn, không có hồ sơ trễ hẹn.

- Công tác quản lý thu và sử dụng phí, lệ phí cấp phép xây dựng với mức thu đảm bảo phù hợp theo quy định tại Quyết định 98/2016/QĐ-UBND ngày 23/12/2016 và Quyết định số 65/2020/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của Ủy ban

nhân dân tỉnh về việc quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng đối với các khoản khí, lệ phí trên địa bàn tỉnh.

2. Mặt chưa đạt được:

Công tác cấp giấy phép xây dựng vẫn còn những thiếu sót như đã nêu tại tiết b, c điểm 5 Mục II của báo cáo.

IV. Đề nghị:

- Đề nghị Phòng Kinh tế hạ tầng trong công tác thẩm định cấp giấy phép xây dựng công trình, nhà ở riêng lẻ cần phải nêu sự đảm bảo an toàn công trình, công trình lân cận, yêu cầu bảo vệ môi trường, hạ tầng kỹ thuật,..., nội dung đề xuất trình UBND huyện phải nêu cụ thể các quy định hiện hành và áp dụng các quy định phù hợp tại thời điểm thẩm định như: Quy hoạch xây dựng, quy chuẩn, tiêu chuẩn. Cần lưu ý đối với cách tính mật độ xây dựng nhằm đảm bảo tính chính xác và phù hợp theo tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành.

- Tăng cường công tác quản lý quy hoạch, kiểm tra công tác trật tự xây dựng trên địa bàn huyện sau khi cấp giấy phép xây dựng (công tác hậu kiểm), xử lý kịp thời, nghiêm túc đối với các công trình, nhà ở xây dựng sai nội dung giấy phép đã cấp và hồ sơ thiết kế đã được thẩm định.

- Định kỳ 6 tháng, năm và báo cáo đột xuất về công tác cấp phép xây dựng khi có yêu cầu; gửi báo cáo về Sở Xây dựng (Qua Thanh tra Sở Xây dựng) để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Xây dựng theo quy định.

Trên đây là kết luận thanh tra việc thực hiện chính sách pháp luật công tác cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn huyện Thuận Nam.

Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam chỉ đạo các đơn vị và cá nhân có liên quan triển khai thực hiện nghiêm túc Kết luận này./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh;
- UBND huyện Thuận Nam;
- Phòng kinh tế - Hạ tầng huyện Thuận Nam;
- Lưu: VP, TTXXD, HSTT, MTT.

GIÁM ĐỐC

Lê Phạm Quốc Vinh