

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Dự án Đường đê bao chống sạt lở Sông Sắt khu vực Tà Lú xã Phước Đại do Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái làm chủ đầu tư

Thực hiện Quyết định số 841/QĐ-SXD ngày 22/3/2023 của Giám đốc Sở Xây dựng Ninh Thuận về việc thanh tra dự án Đường đê bao chống sạt lở Sông Sắt khu vực Tà Lú xã Phước Đại do Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái làm chủ đầu tư. Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái từ ngày 05/4/2023 đến ngày 19/5/2023.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 05/6/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra, với nội dung sau:

#### I. Khái quát chung về dự án:

**1. Mục tiêu đầu tư dự án:** Xây dựng công trình Đường đê bao chống sạt lở Sông sắt khu vực Tà Lú, xã Phước Đại nhằm bảo đảm an toàn về tính mạng, tài sản, diện tích đất sản xuất nông nghiệp và các công trình công cộng của người đồng bào dân tộc xã Phước Đại, huyện Bác Ái dọc bờ Sông Sắt trong mùa mưa bão. Góp phần ổn định đời sống nhân dân và phát triển kinh tế địa phương.

**2. Quy mô dự án:** Đường bao gồm 02 tuyến có tổng chiều dài 721,2m (Tuyến 1 - tuyến bên phải theo hướng dòng chảy dài L = 556,2m; Tuyến 2 - tuyến bên trái theo hướng dòng chảy dài L = 164,4m).

**3. Loại, cấp công trình:** Công trình giao thông nông thôn miền núi, Cấp IV.

**4. Địa điểm xây dựng:** Xã Phước Đại, huyện Bác Ái, tỉnh Ninh Thuận.

**5. Nguồn vốn:** Theo Quyết định số 1369a/QĐ-UBND ngày 03/9/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái về việc phân bổ chi tiết nguồn vốn ngân sách huyện để thực hiện chuẩn bị đầu tư các dự án năm 2020 trên địa bàn huyện Bác Ái.

**6. Thời gian thực hiện dự án:** Năm 2020-2021.

**7. Tổng mức đầu tư là:** 14.827.470.152 đồng.

#### II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

##### 1. Các cơ quan, tổ chức tham gia thực hiện dự án:

- Chủ đầu tư: Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái.
- Cấp quyết định phê duyệt dự án: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái.
- Tổ chức tư vấn khảo sát địa hình, khảo sát địa chất; Tư vấn lập Báo cáo Kinh tế - Kỹ thuật: Công ty TNHH TVXD Hưng Thịnh.



- Tổ chức tư vấn giám sát khảo sát địa hình, tư vấn thẩm tra TKBVTC và dự toán: Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên.

- Tổ chức tư vấn giám sát thi công xây dựng: Liên danh Công ty TNHH TVTKXD & TM Hưng Phú và Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên.

- Nhà thầu thi công xây dựng công trình: Công ty TNHH Xây dựng Liên Hoa.

- Tư vấn kiểm định vật liệu công trình của Chủ đầu tư: Công ty TNHH Xây dựng Thiên Long Ninh Thuận - Trung tâm Kiểm định và thí nghiệm VLXD Thiên Long LASXD-1075.

- Tư vấn thí nghiệm của nhà thầu thi công: Viện đào tạo và Khoa học ứng dụng Miền Trung, Phòng thí nghiệm chuyên ngành xây dựng LASXD-1548.

**\* Nhận xét về năng lực các tổ chức tư vấn:**

Các tổ chức tư vấn tham gia hoạt động xây dựng có điều kiện năng lực phù hợp với quy định tại Điều 148 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, đã được sửa đổi bổ sung tại Khoản 53 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

**2. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư:**

**2.1. Chủ trương:**

Ngày 18/12/2019, Hội đồng nhân dân huyện Bác Ái có Nghị quyết số 148/NQ-HĐND về việc thống nhất Kế hoạch đầu tư phát triển năm 2020, trong đó có dự án Đường đê bao chống sạt lở Sông Sắt khu vực Tà Lú xã Phước Đại.

**2.2. Công tác khảo sát địa chất, địa hình:** do Công ty TNHH TV XD Hưng Thịnh thực hiện.

- Nhiệm vụ, phương án kỹ thuật, dự toán khảo sát và nhiệm vụ thiết kế lập báo cáo kinh tế kỹ thuật công trình do Công ty TNHH TVXD Hưng Thịnh lập ngày 02/01/2020.

- Ngày 02/01/2020, Chủ đầu tư có Quyết định số 02/QĐ-BQL về việc phê duyệt Nhiệm vụ khảo sát địa hình, khảo sát địa chất và nhiệm vụ thiết kế bước chuẩn bị đầu tư lập báo cáo kinh tế và Quyết định số 03/QĐ-BQL về việc phê duyệt phương án kỹ thuật khảo sát công trình.

- Cá nhân đảm nhận chủ nhiệm khảo sát đáp ứng các điều kiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 153 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.

- Có tổ chức nghiệm thu, báo cáo kết quả khảo sát phù hợp với quy định tại Điều 74 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014 và Điều 16 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ quy định về quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng (gọi tắt là Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ).

- Áp dụng đơn giá khảo sát tại thời điểm thực hiện dự án phù hợp với Quyết định số 30/2016/QĐ-UBND ngày 09/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc công bố đơn giá nhân công trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng

công trình trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và Quyết định số 13/2018/QĐ-UBND ngày 26/01/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc ban hành Đơn giá xây dựng công trình-Phần khảo sát trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

**2.3. Công tác giám sát khảo sát địa chất, địa hình:** do Công ty TNHH Tư vấn Thiết kế Trung Nguyên thực hiện.

- Cá nhân đảm nhận giám sát khảo sát địa hình có chứng chỉ hành nghề phù hợp quy định tại Khoản 2 Điều 153, Khoản 2 Điều 155 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.

- Thực hiện công tác giám sát khảo sát phù hợp theo nội dung hợp đồng; Có cử người tham gia giám sát khảo sát; Có tham gia tổ chức nghiệm thu, báo cáo kết quả giám sát khảo sát phù hợp với quy định Điều 16 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

**2.4. Công tác lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật:** do Công ty TNHH TV XD Hưng Thịnh thực hiện.

- Cá nhân đảm nhận thiết kế xây dựng có chứng chỉ hành nghề phù hợp quy định tại khoản 2 Điều 154 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, đã được sửa đổi bổ sung tại Khoản 55 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

- Về hồ sơ thiết kế và dự toán, áp dụng đơn giá, định mức tại thời điểm thực hiện dự án phù hợp Quyết định số 09/2018/QĐ-UBND ngày 23/01/2018 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc công bố Đơn giá xây dựng công trình - Phần lắp đặt trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 23/01/2018 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc công bố Đơn giá xây dựng công trình - Phần xây dựng trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận và Văn bản số 1776/BXD-VP ngày 16/8/2007 của Bộ trưởng Bộ xây dựng về việc công bố định mức dự toán xây dựng công trình - Phần xây dựng.

- Qua kiểm tra khối lượng giữa dự toán so với hồ sơ thiết kế tương đối phù hợp. Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại ở hạng mục Tuyến đường đê bao T1 - T2, cụ thể tính thừa khối lượng tại công tác:

+ Sản xuất bê tông tấm đan, mái hắt, lanh tô, ... đúc sẵn đá 1x2, vữa BT mác 250: 13,15 m<sup>3</sup>;

+ Rải vải địa kỹ thuật làm nền đường, mái đê, đập: 492,1 m<sup>2</sup>.

*Trách nhiệm thuộc về tư vấn lập BCKTKT trong quá trình bóc tính dự toán có sai sót so với hồ sơ thiết kế.*

**2.5. Công tác thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình:** do Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên thực hiện.

- Cá nhân đảm nhận chủ trì thẩm tra TKBVTC có chứng chỉ hành nghề phù hợp quy định tại Khoản 2 Điều 154 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, đã được sửa đổi bổ sung tại Khoản 55 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

H.C.  
SỞ  
: DL  
/INH

- Trong quá trình thẩm tra, tư vấn có phát hiện chỉnh sửa đơn giá nhưng chưa phát hiện một số sai sót khối lượng giữa dự toán so với hồ sơ thiết kế như đã nêu ở phần nhận xét tại Điểm 2.4 Khoản 2 Mục II.

*Trách nhiệm thuộc về Tư vấn thẩm tra (các khối lượng nêu trên, Đoàn Thanh tra đã xác lập biên bản và thống nhất khối lượng - giá trị với các bên có liên quan).*

## **2.6. Công tác thẩm định, phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật:**

Thẩm quyền thẩm định, phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật phù hợp với quy định tại Điều 82 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.

## **3. Giai đoạn thực hiện dự án:**

**3.1. Công tác Quản lý dự án:** *Chủ đầu tư trực tiếp điều hành quản lý dự án* (theo Quyết định số 03/2017/QĐ-UBND ngày 05/7/2017 của Chủ tịch UBND huyện Bắc Ái về việc thành lập Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Bắc Ái).

- Hình thức giám sát của Chủ đầu tư: Thuê tổ chức tư vấn giám sát trong quá trình thi công xây dựng công trình phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 26 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

- Chủ đầu tư thực hiện đầy đủ các điều kiện khởi công xây dựng công trình phù hợp theo quy định tại Điều 107 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, đã được sửa đổi bổ sung tại Khoản 39 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

- Chủ đầu tư thực hiện công tác quản lý dự án đáp ứng các điều kiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 152 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014 và sửa đổi bổ sung tại Điểm b Khoản 54 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

## **3.2. Nhà thầu thi công:** *do Công ty TNHH XD Liên Hoa thực hiện.*

- Cá nhân đảm nhận chỉ huy trưởng công trình đáp ứng các điều kiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 157 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014, đã được sửa đổi bổ sung tại Khoản 56 Điều 1 Luật số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng.

- Nhà thầu thi công tổ chức thực hiện trình tự công tác quản lý chất lượng phù hợp với quy định tại Điều 23, 25 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

- Có thực hiện nghiệm thu công việc xây dựng và thành phần tham gia nghiệm thu phù hợp theo quy định tại Điều 27, 30 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP 12/5/2015 của Chính phủ.

- Về tiến độ thực hiện hợp đồng thi công của nhà thầu thi công: Theo Hợp đồng thi công xây dựng số 03/2020/HĐ-XD ngày 12/3/2020 thì thời gian hoàn thành theo hợp đồng là ngày 09/9/2021. Ngày 04/9/2021, công trình được tổ chức nghiệm thu đưa công trình vào sử dụng là phù hợp so với tiến độ ban đầu.

- Riêng về khối lượng giữa dự toán - thiết kế (khối lượng này nhà thầu không thực hiện do tư vấn thiết kế bóc tính thừa khối lượng ở một số công tác): đối với các khối lượng nêu trên, Đoàn Thanh tra đã xác lập biên bản với các bên có liên quan) và sau khi áp giá hợp đồng các khối lượng chênh lệch với tổng giá trị là: **35.494.506 đồng.**

**3.3. Đối với tổ chức Tư vấn giám sát thi công công trình:** do Liên danh Công ty TNHH TVTKXD & TM Hưng Phú và Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên thực hiện.

- Cá nhân đảm nhận giám sát chính đáp ứng các điều kiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 155 Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014.

- Nhà thầu giám sát tổ chức thực hiện giám sát thi công phù hợp với quy định tại Điều 26 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

**3.4. Đối với tư vấn kiểm định vật liệu công trình của Chủ đầu tư:** do Công ty TNHH xây dựng Thiên Long Ninh Thuận - Trung tâm Kiểm định và thí nghiệm VLXD Thiên Long LASXD-1075 thực hiện.

Tổ chức trên có đủ tư cách pháp nhân và chức năng thực hiện công tác thí nghiệm, kiểm tra vật liệu và kiểm định vật liệu công trình.

**3.5. Đối với tư vấn thí nghiệm của nhà thầu thi công:** do Viện đào tạo và Khoa học ứng dụng Miền Trung - Phòng thí nghiệm chuyên ngành xây dựng Las-XD 1548 thực hiện.

Tổ chức trên có đủ tư cách pháp nhân và chức năng thực hiện công tác kiểm tra chất lượng vật liệu công trình.

**3.6. Công tác thanh toán khối lượng hoàn thành của Chủ đầu tư đối với các tổ chức tư vấn, nhà thầu thi công:**

Tại thời điểm kiểm tra, Chủ đầu tư đã thanh toán hầu hết các giá trị theo hợp đồng đã ký kết.

**3.7. Công tác nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng:**

Chủ đầu tư tổ chức nghiệm thu hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng khi công trình đủ điều kiện là phù hợp với quy định tại Khoản 4 Điều 31 Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/5/2015 của Chính phủ.

**4. Giai đoạn kết thúc: (Quyết toán dự án hoàn thành)**

Tại thời điểm kiểm tra, Chủ đầu tư đang trình phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành tại Tờ trình số 112/TTr-BQL ngày 15/12/2021. Đoàn Thanh tra xét thấy việc Chủ đầu tư lập báo cáo quyết toán hoàn thành trình Phòng Tài chính và Kế hoạch huyện Bác Ái thẩm tra vào ngày 15/12/2021 (nếu tính từ thời điểm ký biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình hạng mục công trình để đưa vào sử dụng ngày 04/9/2021) là đảm bảo thời gian quy định tại Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ Tài chính quy định về quyết toán dự án hoàn thành sử dụng nguồn vốn nhà nước.



### III. Kết luận:

Trên cơ sở nội dung báo cáo kết quả của Đoàn Thanh tra. Giám đốc Sở Xây dựng Kết luận như sau:

#### 1. Ưu điểm:

- Về trình tự thủ tục đầu tư: Chủ đầu tư tổ chức thực hiện tương đối phù hợp với quy định hiện hành.

- Về năng lực của các tổ chức tư vấn hoạt động xây dựng và nhà thầu thi công: Có điều kiện năng lực phù hợp với quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.

- Về quản lý chất lượng công trình: Trong quá trình thực hiện dự án, các chủ thể tổ chức việc quản lý chất lượng công trình tương đối phù hợp với quy định hiện hành.

#### 2. Tồn tại và đề nghị biện pháp xử lý:

##### 2.1. Đối với Công ty TNHH TVXD Hưng Thịnh (Công tác lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật):

Quá trình bóc tính khối lượng vẫn còn một số sai sót giữa hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán.

**Đề nghị:** Công ty nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với sai sót đã nêu và có báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Sở Xây dựng (thông qua Thanh tra Sở Xây dựng).

##### 2.2. Đối với Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên (Công tác thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình):

Trong quá trình thẩm tra, tổ chức tư vấn thẩm tra có phát hiện chỉnh sửa đơn giá nhưng chưa phát hiện một số sai sót về khối lượng của tổ chức tư vấn thiết kế.

**Đề nghị:** Công ty nghiêm túc rút kinh nghiệm đối với sai sót đã nêu và có báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Sở Xây dựng (thông qua Thanh tra Sở Xây dựng).

##### 2.3. Đối với Công ty TNHH Xây dựng Liên Hoa (Nhà thầu thi công):

Có trách nhiệm hoàn trả lại ngân sách là: **35.494.506 đồng** (Giá trị này do tư vấn thiết kế bóc tính dự toán thừa khối lượng và đã được xác lập biên bản với các bên có liên quan, khối lượng này là khối lượng nhà thầu không thực hiện).

**Đề nghị:** Hoàn trả lại ngân sách số tiền: **35.494.506 đồng**.

##### 2.4. Đối với Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái (Chủ đầu tư):

- Đối với giá trị mà Sở Xây dựng đề nghị nhà thầu thi công hoàn trả ngân sách nhà nước, Chủ đầu tư có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc nhà thầu thi công hoàn trả lại số tiền mà Sở Xây dựng đề nghị nêu trên để nộp lại ngân sách qua tài khoản thu hồi tạm giữ số **3949.0.1116869.00000** của Thanh tra Sở Xây dựng Ninh Thuận mở tại Kho Bạc Nhà nước Ninh Thuận. Với số tiền là: **35.494.506 đồng**.

- Đối với việc rút kinh nghiệm mà Sở Xây dựng đề nghị các tổ chức tư vấn tham gia thực hiện dự án, Chủ đầu tư có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc các tổ chức có liên quan triển khai thực hiện nghiêm túc nội dung Kết luận này; báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Sở Xây dựng (thông qua Thanh tra Sở Xây dựng) theo quy định.

- Chủ đầu tư nghiêm yết công khai Kết luận thanh tra tại Trụ sở làm việc theo quy định tại Điểm d Khoản 2 Điều 39 Luật Thanh tra số 56/2010/QH12 ngày 15/11/2010; Điểm b Khoản 3 Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số Điều của Luật Thanh tra.

Trên đây là Kết luận thanh tra dự án Đường đê bao chống sạt lở Sông Sắt khu vực Tà Lú xã Phước Đại do Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái làm chủ đầu tư. Giao Thanh tra Sở Xây dựng theo dõi, đôn đốc và kiểm tra việc thực hiện các nội dung của Kết luận thanh tra theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (báo cáo);
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh;
- Kho Bạc Nhà nước tỉnh (phối hợp);
- Sở Tài chính tỉnh;
- Ban QLDA ĐTXD huyện Bác Ái (thực hiện);
- Công ty TNHH TVXD Hưng Thịnh (thực hiện);
- Công ty TNHH TVTK Trung Nguyên (thực hiện);
- Công ty TNHH XD Liên Hoa (thực hiện);
- Lưu: VT, HSTT, TTSXD.

**GIÁM ĐỐC**



**Lê Phạm Quốc Vinh**